

蒙特婁議定書列管化學物質管理辦法總說明

為善盡臭氧層保護責任與義務，履行國際環保公約蒙特婁議定書之管制規範，我國於該議定書生效後，即積極表達簽署之意願，雖因國際政治情勢因素無法順利簽署，但仍積極參與國際保護臭氧層相關會議與活動，以維持「視同締約國」地位，避免遭受國際貿易制裁，對我國產業及經濟造成不利影響。我國自七十八年起即成立跨部會工作小組（現為行政院國家永續發展委員會國際環保組），由本署擔任召集單位，專責統籌研擬我國蒙特婁議定書因應策略。

我國長期以來所採取的行動，均完全遵守蒙特婁議定書相關管制規範，與全球已開發國家同步管制及削減破壞臭氧層物質之生產量與消費量。依照蒙特婁議定書管制時程規範，目前列管化學物質中，除附件C第一類氟氯烴（HCFCs）及附件E溴化甲烷尚為有條件地開放產製及輸出外，我國已禁止生產及輸入包括氟氯碳化物（CFCs）、海龍（Halon）、四氯化碳（CCl₄）、三氯乙烷等其他蒙特婁議定書列管化學物質。

依九十一年六月十九日修正公布空氣污染防制法第三十條明定「中央主管機關得禁止或限制國際環保公約管制易致空氣污染物質及利用該物質製造或填充產品之製造、輸入、輸出、販賣或使用」，並授與中央主管機關訂定相關管理辦法之法源依據。為此，本署於九十一年九月十九日召開蒙特婁議定書工作小組會議，先確立因應蒙特婁議定書之各部會任務分工事項，其中各項列管化學物質之管制作業由本署統籌辦理。本署即依照上述規範，陸續辦理研擬公告蒙特婁議定書所列管之化學物質及相關產品，並分別依據使用蒙特婁議定書列管化學物質之產業特性，包括已於八十三年起禁止生產及輸入之海龍（滅火藥劑）及八十五年起禁止生產及輸入之氟氯碳化物（冷媒、發泡劑、清洗劑），或仍可生產及輸入之氟氯烴（冷媒、發泡劑、清洗劑）及溴化甲烷（檢疫）等項目，於九十二年一月十五日發布「氟氯烴消費量管理辦法」、九十二年五月二十一日發布「溴化甲烷管理辦法」。

其他我國已完全禁止生產及輸入包括氟氯碳化物（CFCs）、海龍（Halon）、四氯化碳（CCl₄）、三氯乙烷等其他蒙特婁議定書列管化學物質各有其管制依據，故研訂「蒙特婁議定書列管化學物質管理辦法」，以統一其管制之依據，並對國內庫存之列管化學物質訂定其販賣、使用、回收及本署審查及追蹤考核作業等事項。

本辦法共二十四條，重點如下：

- 1、 本辦法之法源依據及用詞定義。（第一條至第二條）
- 2、 我國列管化學物質消費量削減時程。（第三條）
- 3、 我國禁止製造列管化學物質或列管產品。（第四條）
- 4、 除特定用途並經中央主管機關許可之外，我國禁止輸入列管化學物質或列管產品。（第五條）
- 5、 列管化學物質及列管產品輸出許可規定。（第六條）
- 6、 我國列管化學物質及列管產品輸出、輸入國家或地區之限制。（第七條）
- 7、 廠商應取得販賣許可證，始得從事列管化學物質或列管產品之販賣行為。（第八條）
- 8、 申請販賣許可證之必要文件。（第九條）
- 9、 列管產品之維修業務者無須申請販賣許可證，並規定維修及填充使用之列管化學物質應向具有販賣許可證之廠商購買。（第十條）
- 10、 販賣許可證應載明事項，作為販賣行為之規範及販賣行為變更之依據。（第十一條）
- 11、 本辦法施行前已領有之販賣許可證之效用，許可證載明事項有異動者應依規定重新申請。（第十二條）
- 12、 領有販賣許可證者應作成販售紀錄，並定期申報、保存備查。（第十三條）
- 13、 國內工業製程禁止使用列管化學物質。（第十四條）
- 14、 使用於既存設備維修之列管化學物質限用回收品之管制時程。（第十五條）
- 15、 進行列管化學物質冷媒之填充、拆解、換裝作業應使用回收或回用設備。（第十六條）
- 16、 冷媒用途之列管化學物質(主要針氟氯碳化物)其回收、回用設備及作業規範。（第十七條）
- 17、 消防用途之列管化學物質(主要針海龍滅火藥劑)其回收、回用設備及作業規範。（第十八條）
- 18、 中央主管機關得指定或委託專責機構進行列管化學物質或列管產品之回收、再精製、回用、暫存及銷毀。（第十九條）
- 19、 主管機關受理輸出、輸入及販賣許可證申請之審查程序及申請文件補正規定。（第二十條）

未經許可擅自輸入列管化學物質之管理規範。（第二十一條）

違反本辦法之罰則。（第二十二條）

本辦法所定相關文書格式由中央主管機關另定之。（第二十三條）

本辦法之施行日期。（第二十四條）

蒙特婁議定書列管化學物質管理辦法

條 文	說 明
第一條 本辦法依空氣污染防治法（以下簡稱本法）第三十條第二項規定訂定之。	一、本辦法之法源依據。 二、因九十二年發布氟氯烴消費量管理辦法及溴化甲烷管理辦法後，其餘七類破壞臭氧層化學物質則僅以公告方式進行管制，為統籌規範，建構完整之管理架構，爰訂定本辦法。
第二條 本辦法用詞定義如下： 一、列管化學物質：指蒙特婁議定書列管之破壞臭氧層化學物質並經中央主管機關公告者。但氟氯烴(Hydrochlorofluorocarbons, HCFCs)及溴化甲烷(Methyl Bromide, CH ₃ Br)，不在此限。 二、列管產品：指內含列管化學物質之產品與設備，並經中央主管機關公告者。 三、生產量：指製造量減去在製程中回收或轉製成其他化學物質之數量，再減去依蒙特婁議定書認可技術所銷毀之數量所得之淨值。但回收與再利用之數量不視為生產量。 四、消費量：指生產量加上輸入量減去輸出量之後所得之淨值。 五、回收：指自機具、設備中收集與貯存列管化學物質之行為。 六、回用：指將回收之列管化學物質經過濾、乾燥等基礎純化程序後再使用之行為。 七、再精製：指回收之列管化學物質經特定程序將其回復至使用標準之行為。	一、規定本辦法用詞定義。 二、第一款列管化學物質指行政院環境保護署九十二年一月三日環署空字第○九二○○○八五九號公告國際環保公約管制之易致空氣污染物質中除氟氯烴與溴化甲烷以外之列管化學物質，包括氟氯碳化物(Chlorofluorocarbons, CFCs)、海龍(Halons)、其他全鹵化氟氯碳化物(other Fully Halogenated CFCs)、四氯化碳(Carbon Tetrachloride, CCl ₄)、三氯乙烷(1,1,1-trichloroethane, Methyl Chloroform, C ₂ H ₃ Cl ₃)、其他不完全鹵化氟溴化物(Hydrobromofluorocarbons, HBFCs)、一氯一溴甲烷(Bromochloromethane, CH ₂ BrCl)等七類化合物或其混合物。 三、第二款列管產品係參考蒙特婁議定書附件D之管制項目，包括汽車及卡車空調、家用及商用冷凍及空調/熱泵設備、噴霧產品(醫療用除外)、滅火設備、隔熱用板、鑲板及管套、預聚合物等六大類產品與設備。 四、第五款至第七款回收、回用、再精製係採用蒙特婁議定書之定義。
第3條 列管化學物質之消費量已削減時程如下： 一、海龍(Halons)之消費量自中華民國八十三年一月一日起削減為零。 二、氟氯碳化物(CFCs)、其他全鹵化氟氯碳化物(other Fully Halogenated CFCs)、四氯化碳(CCl ₄)、三氯乙烷(C ₂ H ₃ Cl ₃)、其他不完全鹵化氟溴化物(HBFCs)之消費量自中華民國八十五年一月一日起削減為零。 三、一氯一溴甲烷(CH ₂ BrCl)之消費量自中華民國九十一年一月一日起削減為零。	一、蒙特婁議定書係針對破壞臭氧層化學物質之生產量及消費量作階段性削減管制。由於我國完全遵照該議定書締約國之已開發國家管制時程，本辦法所規範之破壞臭氧層化學物質自八十三年至九十一年期間，即已逐步達成削減至生產量及消費量為零之目標。 二、為重申我國遵循國際公約之具體行動，並與國際接軌，爰於本條規定我國列管化學物質消費量已完成之削減時程。
第四條 列管化學物質或列管產品禁止製造。	明定列管化學物質或列管產品禁止製造。
第五條 列管化學物質或列管產品禁止輸入，但	一、第一項第一款所稱實驗室用途主要指檢測

條 文	說 明
<p>作為下列用途者不在此限：</p> <p>一、學術研究或實驗室用途。</p> <p>二、其他經中央主管機關許可之用途。</p> <p>申請前項用途之輸入者應檢具下列文件，向中央主管機關申請許可，始得為之：</p> <p>一、申請表。</p> <p>二、政府機關核准登記證明文件。</p> <p>三、化學物質名稱、成分及用途之說明文件。</p> <p>四、列管化學物質或列管產品無法替代之原因說明文件。</p> <p>五、其他經中央主管機關指定之文件。</p>	<p>用之標準試劑。</p> <p>二、第一項第二款之許可原則係基於健康、安全或尚無經濟與技術可行之替代品等因素，由中央主管機關認定必須使用者。</p> <p>三、第二項規定申請輸入許可應檢具之文件。</p>
<p>第六條 列管化學物質或列管產品之輸出，應由廠商檢具下列文件，向中央主管機關申請許可，始得為之：</p> <p>一、申請表。</p> <p>二、政府機關核准登記證明文件。</p> <p>三、進口國之許可文件。</p> <p>四、其他經中央主管機關指定之文件。</p>	<p>一、明定我國列管化學物質或列管產品之輸出應向中央主管機關取得許可文件後，始得為之。</p> <p>二、第三款之進口國許可文件，其格式依各進口國之規定。</p>
<p>第七條 列管化學物質或列管產品之輸入、輸限向遵守蒙特婁議定書規定並經中央主管機關公告之國家或地區為之。</p>	<p>本條參考蒙特婁議定書規範締約國與非締約國間之貿易限制條款，明定我國列管化學物質或列管產品輸出入國家或地區之限制，應向中央主管機關公告之遵守蒙特婁議定書國家或地區為之。</p>
<p>第八條 販賣列管化學物質或列管產品，應由廠商向直轄市、縣(市)主管機關申請取得販賣許可證後，始得為之。</p> <p>販賣許可證分為下列兩類：</p> <p>一、第一類販賣許可證：販賣原生列管化學物質之廠商應取得第一類販賣許可證。</p> <p>二、第二類販賣許可證：販賣再生列管化學物質之廠商應取得第二類販賣許可證。</p> <p>同時販賣原生與再生列管化學物質之廠商應分別取得販賣許可證。</p>	<p>一、明定廠商應先取得販賣許可證，始得販賣列管化學物質或列管產品。</p> <p>二、原生列管化學物質指八十五年之前輸入或國內製造，於既存設備或庫存之列管化學物質。</p> <p>三、第一類販賣許可證旨在確保國內庫存之列管化學物質（例如海龍藥劑）之總量、流向均妥善掌握與管理，以協助使用者取得有效、合法之藥劑。</p> <p>四、再生列管化學物質指列管化學物質消費量削減管制下，設備汰換而回收再使用之列管化學物質。</p>
<p>第九條 申請第一類販賣許可證應檢附下列文件：</p> <p>一、申請表。</p> <p>二、政府機關核准登記證明文件。</p> <p>三、列管化學物質之來源、成分及數量證明文件。</p> <p>四、其他經直轄市、縣(市)主管機關指定之文</p>	<p>一、申請販賣許可證之應檢具文件。</p> <p>二、販賣許可證之有效期間及展延規定。</p>

條 文	說 明
<p>件。</p> <p>申請第二類販賣許可證應檢附下列文件：</p> <p>一、申請表。</p> <p>二、政府機關核准登記證明文件。</p> <p>三、列管化學物質之來源、成分及數量證明文件。</p> <p>四、符合第十七條、第十八條規定之回收設備、回用設備之證明文件。</p> <p>五、其他經直轄市、縣(市)主管機關指定之文件。</p> <p>販賣許可證之有效期間為五年。廠商得於許可期限屆滿前三至六個月內，向直轄市、縣(市)主管機關申請展延，每次展延不得超過五年。</p>	
<p>第十條 從事列管產品之維修業務者無須申請販賣許可證。</p> <p>進行列管產品維修而須填充之列管化學物質限向具有販賣許可證之廠商購買。</p>	<p>明定列管產品之維修業務者無須申請販賣許可及其維修填充使用之列管化學物質來源。</p>
<p>第十一條 販賣許可證應記載下列事項：</p> <p>一、有效期間與證書字號。</p> <p>二、廠商之基本資料：</p> <p>(一)公司名稱與地址。</p> <p>(二)公司負責人姓名、身分證明文件字號及住址。</p> <p>三、許可內容：販賣列管化學物質與列管產品名稱、主要成分及許可販賣數量。</p> <p>四、其他經直轄市、縣(市)主管機關指定事項。</p>	<p>明定販賣許可證應載明事項。</p>
<p>第十二條 本辦法施行前已取得直轄市、縣(市)主管機關核發販賣許可證之廠商，於許可證有效期間內，販賣許可證記載之事項有異動者，應依第九條規定重新申請。</p>	<p>本辦法施行前已取得許可證之廠商，於許可證有效期間內，其許可證記載之事項有異動者，須依第九條規定重新申請。</p>
<p>第十三條 領有販賣許可證之廠商應作成販賣紀錄，並於每年一月、七月底前，向直轄市、縣(市)主管機關申報前半年銷售統計表。申報文件不符規定者，直轄市、縣(市)主管機關應通知限期補正。</p> <p>前項販賣紀錄應保存五年備查。</p>	<p>一、規定領有販賣許可證者應作成販賣紀錄，並定期申報並保存備查。</p> <p>二、除國家庫存之 CFC-11 與 CFC-12 外，廠商所銷售者皆屬國內廠商自有之庫存品，故規定每半年申報銷售紀錄一次，以確實掌握列管化學物質及列管產品之來源與物品流向。</p>
<p>第十四條 禁止工業製程使用列管化學物質。但經中央主管機關核准之用途不在此限。</p>	<p>明定國內工業製程禁止使用列管化學物質，如：聚胺基甲酸酯(Polyurethane, PU)發泡、產品清洗、噴霧罐、冷凍、冷藏、空調產品之生產製程。</p>

條 文	說 明
第十五條 冷凍、冷藏、空調設備之維修自中華民國九十九年一月一日起，限使用回收之列管化學物質。	規定使用於既存設備維修之列管化學物質限用回收品之管制時程。
第十六條 進行列管化學物質冷媒之填充、拆解、換裝作業應使用回收設備或回用設備。但現地回收作業空間無法放置回收設備者，不在此限。	應國際管理趨勢及列管化學物質禁止製造與輸入之現況，國內以推廣既存設備之列管化學物質回收、回用為重要措施。為有效管理回收回用之作業，避免不當填充、拆解、換裝造成列管化學物質之逸散，爰為本條規定。於安全及空間之顧慮，針對回收設備無放置空間(例如外牆或高空作業)之情形予以排除。
第十七條 回收、回用設備用於冷凍、冷藏及空調設備者，應符合下列規範： 一、回收設備應具有抽取冷媒後，設備或系統壓力降至一〇二 mmHg（毫米汞柱）以下之功能。 二、回用設備應兼具回收設備功能，並可處理冷媒中所含水分、潤滑油及空氣等不純物分別至低於三〇 ppm（百萬分之一重量比）、三〇〇〇 ppm 及百分之一．五（體積百分比）之濃度。 使用回收或回用設備，應採行下列措施： 一、冷媒填充前，應進行設備或系統洩漏檢測，發現有洩漏情形者，應先予修復。 二、回收容器應標明其裝置之冷媒種類及最近一次回收日期。 三、回收或回用設備應定期維護與保養。 前項作業應作成紀錄，並保存五年備查。	一、明定冷媒用途之列管化學物質(主要針氟氯碳化物)其回收、回用設備及作業規範。 二、本署八十二年十月二十一日環署空字第四八六八五號公告已針對車用冷媒回收設備及回收作業加以規範。本條參酌該項公告，並考量非車用冷凍空調設備，修訂填充、拆解、回收與換裝作業之相關規定。 三、設備操作條件係參採美國空調與冷凍協會標準(ARI STANDARD 700-2004)。
第十八條 回收、回用設備用於消防設備者，應符合下列規範： 一、回收設備應具有抽取消防藥劑後，設備或系統壓力可降至一〇二 mmHg（毫米汞柱）以下之功能。 二、回用設備應兼具回收設備功能且回收率達百分之八十五以上。 使用回收或回用設備，應採行下列措施： 一、海龍填充前，應進行海龍系統洩漏檢測，發現有洩漏情形者，應先予修復。 二、回收容器應標明其裝置之海龍種類。 三、回收或回用設備應定期維護與保養。 前項作業應作成紀錄，並保存五年備查。	一、本條明定消防用途之列管化學物質(主要針海龍滅火藥劑)其回收、回用設備及作業規範。 二、系統式（大型）海龍滅火器在汰換新滅火系統時，汰換下來之滅火器仍含有大量之海龍藥劑在內，該海龍藥劑仍具回收之效益，爰訂定海龍藥劑之回收作業相關規範，減少不當操作產生之溢散。
第十九條 中央主管機關得指定或委託專責機構進行列管化學物質或列管產品之回收、再精製、回用、暫存、銷毀。	一、我國對於回收及走私沒入之破壞臭氧層化學物質之處理，除部分可藉由符合蒙特婁議定書規範之銷毀設備外，無妥適

條 文	說 明
	<p>銷毀技術者，則以回收再利用之方式為之。</p> <p>二、無法回收再利用而須採取銷毀者，其銷毀方法與設施應符合蒙特婁議定書之規定，避免造成環境二次污染。</p> <p>三、未有適當處理能力者，亦可由中央主管機關指定或委託專責機構暫存。</p>
<p>第二十條 主管機關受理列管化學物質與列管產品之輸出、輸入或販賣許可證申請，得遴聘相關政府機關代表與專家學者進行審查，並應於三十日內完成審查。</p> <p>前項申請文件經審查不符合規定者，主管機關應通知限期補正，補正期間不計入審查期間；屆期未補正者，駁回其申請。</p>	規定主管機關受理申請之審查程序。
<p>第二十一條 未依本辦法規定申請許可，擅自輸入列管化學物質與列管產品者，其收貨人、貨品持有人或運送人，應於限定期限，辦理退運回原輸出國。</p> <p>前項貨物如經以書面聲明放棄或未於限定期限內辦理退運或經海關送交處理者，得由中央主管機關指定或委託專責機構進行列管化學物質或列管產品之回收、再精製、回用、暫存、銷毀。</p>	規定未經許可而已進口之列管化學物質與列管產品相關管理規範。
<p>第二十二條 違反第四條至第八條、第十條第二項、第十二條至第十八條、前條第一項規定者，依本法第五十九條規定處罰。</p>	規定違反本辦法相關規定者，依本法第五十九條規定處罰。
<p>第二十三條 本辦法所定相關文書格式，由中央主管機關定之。</p>	本辦法所定相關文書格式由中央主管機關另定之。
<p>第二十四條 本辦法自發布日施行。</p>	本辦法之施行日。

--

--

