

水污染事件緊急應變及聯防體系作業要點

規 定	說 明
一、行政院環境保護署(以下簡稱環保署)為落實整體水污染事件應變及管理制度，於水污染發生或有發生之虞時，得透過各種預防及傳訊工具將污染災害現場狀況迅速控制，並協調相關機關及污染者，採取緊急應變措施，以減少地面水體之污染，特訂定本要點。	敘明本要點訂定之精神，以採取各種必要之緊急應變措施，防止水污染災害發生，影響各水體水質正常用途。
二、因風災、水災及地震等天然災害影響，導致重大廢污水處理設施毀損、地上儲油槽滲漏、管線破裂或人為操作疏失、惡意偷排、偷倒廢(污)水、油品等行為，造成重大水污染事件時，各級主管機關應依本要點規定採取緊急應變措施。	本要點適用範圍。
<p>三、水污染事件緊急應變聯防體系(以下簡稱聯防體系)之分區及成員規定如下：</p> <p>(一) 台灣本島依地理位置分別成立北、中、南及東四區聯防體系。</p> <p>(二) 聯防體系成員為各直轄市、縣(市)政府，並以該管環境保護局(以下簡稱環保局)為實際執行單位，辦理分區聯防應變相關作業。</p> <p>(三) 各區聯防體系成員組成規定如下：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 北區：台北市、台北縣、基隆市、桃園縣、新竹市及新竹縣，共六縣市。 2. 中區：苗栗縣、台中市、台中縣、南投縣、彰化縣、雲林縣，共六縣市。 3. 南區：嘉義市、嘉義縣、台南市、台南縣、高雄市、高雄縣及屏東縣，共七縣 	<p>一、為方便日後聯防體系實際運作，故明定聯防體系劃分係依位置分為北、中、南、東四區。</p> <p>二、考量水污染事件緊急應變須動用各縣市人力及物力，故明定以各直轄市、縣(市)政府為聯防體系成員，而環保局則為統籌辦理各項水污染緊急應變作業。</p> <p>三、考量地緣性及本署督察大隊現行轄管範圍，爰訂定北、中、南及東四區並將直轄市、縣(市)予以分組。</p>

<p>市。</p> <p>4. 東區：宜蘭縣、花蓮縣及台東縣，共三縣市。</p>	
<p>四、環保局預防管理工作規定如下：</p> <p>（一）事業位於下列水污染危害敏感區域內，應專案列管並定期稽查，並確實依水污法相關規定採取各項預防管理措施：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 飲用水水源取水口上游及飲用水水源水質水量保護區範圍內。 2. 農業灌溉渠道引用水取水口上游。 3. 漁業養殖引用水源上游。 <p>（二）平時應預先備妥應變器材及人力，確實掌握應變能量及辦理水污染事件緊急應變講習或演練，以因應處理突發的水污染緊急應變事件。</p> <p>（三）受理事業申請水污染防治措施計畫及許可（文件）證時，應依各業別特性及水污法相關規定，審理緊急應變方法及防溢堤等相關設施並查核證明文件。</p> <p>（四）平時應確實掌握民間應變能量，必要時，得由協力計畫主辦機關請求民間協力機構提供應變器材及機具。</p> <p>（五）工業區專用下水道系統許可證（文件）應登載下列事項：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 工業區內雨水下水道系統平面圖。 2. 採行緊急應變時足供暫存高濃度廢（污）水二日以上之貯存設施或槽體。 3. 區內事業因意外、天災衍生水污染或異常排放至雨水下水道時，應採行之緊急應變計畫。 	<p>環保局預防管理工作規定：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、對水污染危害敏感區域、應依相關規定推動各項預防管理工作。 2、預先備妥應變器材及人力。 3、詳細審理及查核水污染防治措施許可（文件）證。 4、環保局應於平日即確實掌握民間應變能量。 5、工業區專用下水道系統許可證（文件）應登載事項，包括區內事業位置、逕流廢水放流口及逕流廢水放流口是否設置攔阻、截流及監測等設施、雨水道緊急應變時返送異常廢（污）水至污水廠處理之截點或匯流處等應變預防管理應登載事項。

<p>4. 於逕流廢水放流口設置截流或監測設施。</p> <p>5. 相關水污染緊急應變設備、單元、規格、數量、容量、材質及尺寸等明細。</p> <p>6. 相關圖說、表、照片等書面資料。</p>	
<p>五、環保署及環保局應變作業流程(附件一)，規定如下：</p> <p>(一) 環保署每年得指定各分區聯防體系內成員輪流擔任該分區聯防體系緊急應變民間機構協力處理計畫(以下簡稱民間協力處理計畫)之主辦機關(以下簡稱協力計畫主辦機關)，負責聯防體系運作，辦理民間協力處理計畫；各分區其他縣市為協力計畫協辦機關，協助主辦機關，辦理各項計畫。</p> <p>(二) 環保局接獲民眾或有關單位舉發污染案件後，應立即派員赴現場查核，並通報相關權責單位採取應變措施；若發現有明確污染行為人，除得命其立即採取應變清除作業，或依地方應變作業進行動員救災，並同時通報環保署，防止污染擴大。</p> <p>(三) 污染事件經發生所在地之環保局及其他相關機關研判，依本要點規定其應變層級為第二級以上或影響範圍跨直轄市、縣(市)，污染有持續擴大之虞者，除得啟動聯防體系作業，並得聯絡民間機構協助處理，提供應變器材及機具，待污染清除後由環保局或污染行為人購買相同或經同意以同等級之耗材歸還。</p> <p>(四) 聯防體系之運作方式，初期應由發生地環</p>	<p>為統籌辦理各區聯防體系業務，明定各分區聯防體系成員，得由環保署關指定輪流擔任該分區協力計畫主辦及協辦機關，以落實聯防體系制度並方便各分區於河川污染緊急應變擴大或跨縣市時之調度。</p>

<p>保局赴現場掌握污染情況，儘速執行攔阻、除污等應變程序，若污染層級或範圍超過該環保局既有應變能量，則通知該區協力計畫主辦機關啟動聯防體系請求支援；聯防體系啟動後，各分區協辦機關應依本要點規定，提供發生地環保局所需之應變器材或機關人力，並前往協助。</p>	
<p>六、水污染事件應變層級分類(附表一)及措施，規定如下：</p> <p>(一) 第一級應變層級及措施，規定如下：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 污染程度有下情形之一者，屬第一級污染災害： <ol style="list-style-type: none"> (1) 飲用水水源取水口上游或飲用水水源水質水量保護區遭受污染，受影響供水量未達每日五萬噸。 (2) 轄內主要灌溉渠道污染長度未達十公里。 (3) 河川污染水體長度未達五公里。 (4) 漏油未達五十公噸污染承受水體。 (5) 養殖區污染面積未達二公頃。 (6) 預估處理時間未達七日。 2. 第一級應變措施流程 <p>(附件二)，規定如下：</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) 由直轄市、縣（市）政府負責協調相關機關應變處理，環保局應命污染行為人停止污染行為並針對受污染水體屬性，立即採取應變處理清除，或由直轄市、縣（市）政府協調相關機關應變處理。 (2) 由環保局依事件之污染嚴重程度進 	<p>明訂水污染事件分級基準及各級應變作業規定。</p>

行調查研判；若屬一般性之污染事件，則逕行依法查處；若查明有污染行為人，得命限期清除處理並協調相關機關，持續追蹤改善。

(3) 當水污染事件之影響危害程度擴大或污染程度超過因應能力，雖已取得轄區內其他救災支援，仍無法應變時，則立即通報環保署，以進入第二級應變處理。

(4) 進行受污染水體之水質監測，蒐集污染證據並保全相關資料；必要時，對污染行為人進行後續求償復育作業。

(5) 持續進行環境水質監測，確保環境生態復原。

(二) 第二級應變層級及措施，規定如下：

1. 污染程度有下情形之一者，屬第二級污染災害：

(1) 飲用水水源取水口上游或飲用水水源水質水量保護區遭受污染，受影響供水量每日五萬噸以上。

(2) 轄內主要灌溉渠道污染長度十公里以上，未達五十公里。

(3) 河川污染長度五公里以上，未達十五公里。

(4) 漏油五十公噸以上，未達七百公噸，污染承受水體。

(5) 養殖區污染面積二公頃以上，未達十公頃。

(6) 預估處理時間為七日以上，未達十

四日。

2. 第二級應變措施流程

(附件三)，規定如下：

(1) 環保局得啟動各區聯防體系，協調各區直轄市、縣(市)環保局、相關機關應變及民間協力機構，支援應變處理，環保署得視實際需要，協調處理。

(2) 環保局經研判符合啟動聯防體系之情形，應通報環保署及各區協力計畫主辦機關，啟動分區聯防體系，聯繫民間協力機構及學術機構等專業技術相關單位，協助直轄市、縣(市)政府成立聯防體系緊急應變中心，提供應變能量，防止污染擴散。

(三) 第三級應變層級及措施，規定如下：

1. 污染程度有下情形之一者，屬第三級污染災害：

(1) 飲用水水源取水口上游或飲用水水源水質水量保護區遭受污染，超過區域聯防體系應變能力。

(2) 轄內主要灌溉渠道污染長度五十公里以上。

(3) 河川污染長度十五公里以上，污染範圍跨轄區者。

(4) 漏油七百公噸以上，污染承受水體。

(5) 養殖區污染面積十公頃以上，或污染程度超過區域聯防體系因應能力。

<p>(6) 預估處理時間須十四日以上。</p> <p>2. 第三級應變措施流程</p> <p>(附件四)，規定如下：</p> <p>(1) 水污染事件發生，污染程度超過聯防體系因應能力，雖已取得其他支援，仍無法控制，或污染情形嚴重影響環境生態及危害人體健康等之情節時，依災害防救體系，由環保署報請行政院災害防救委員會及陳報行政院，成立跨部會應變小組，協調各中央災害業務主管機關，採取必要之應變處理措施。</p> <p>(2) 環保署接獲環保局通報後，應即進行災情之研判分析，並通報各災害防救相關單位，協調聯合各機關之救災應變資源，共同投入搶救處理，並依水污染事件之擴大影響範圍，調動跨縣市地區之各項環境資訊及救災應變資源，結合專家提供之諮詢與建議，進行整合性之應變處理。</p>	
<p>七、聯防體系應變作業規定如下：</p> <p>(一) 水污染事件有下列情形之一者，環保局得啟動各區聯防體系運作，並實施相關應變處理作業：</p> <p>1. 依本要點規定，應變層級屬第二級以上。</p> <p>2. 影響範圍轄區屬跨直轄市、縣（市）或預估處理時間七日以上或污染有擴大之</p>	<p>一、明定水污染事件聯防體系之啟動機制。</p> <p>二、聯防體系啟動時，聯防體系成員，應配合支援器材及人力協助聯防體系應變作業。</p> <p>三、明定協力計畫主辦及協辦機關於平時應變作業規定。</p>

<p>虞。</p> <p>3. 環保署依現場水污染實況指示立即啟動。</p> <p>4. 發生地環保局及該區協力計畫主辦機關若研判應變資源不足，得視污染情形通報環保署，自行啟動該區聯防體系支援相關應變作業。</p> <p>(二) 協力計畫主辦機關配合聯防體系運作分工辦理事項，規定如下：</p> <p>1. 平時：</p> <p>(1) 申請補助民間協力處理計畫，以因應發生水污染事件緊急應變所需器材及人力。</p> <p>(2) 負責辦理各分區聯防體系大型水污染緊急應變演練。</p> <p>(3) 主辦該分區各應變小組成員水污染事件緊急應變人員器材之協同訓練，其內容包含水污染應變器材操作維護、現場除污作業技巧講習及實務訓練等。</p> <p>2. 啟動聯防體系運作時：</p> <p>主導聯防體系運作，依發生地環保局應變需求及通報，決定是否第一時間通知及派員至現場，指揮委辦之民間協力機構儘速提供足夠之器材、人力等相關資源，投入應變作業。</p> <p>3. 其他經環保署指定之事項。</p> <p>(三) 協力計畫協辦機關應配合分工辦理事項，規定如下：</p> <p>1. 平時：</p>	<p>四、明定聯防體系啟動後之應變指揮事宜。</p> <p>五、明定聯防體系之結束機制。</p>
--	--

- (1) 指派人員參與各區聯防體系緊急應變小組，並參與協力計畫主辦機關辦理之水污染事件緊急應變處理相關訓練。
- (2) 辦理該直轄市、縣(市)水污染事件緊急應變演練。
- (3) 辦理該直轄市、縣(市)水污染事件緊急應變人員、器材訓練，其內容包含水污染應變器材操作維護、現場除污作業技巧講習及實務訓練等。

2. 啟動聯防體系運作時：

配合環保署、協力計畫主辦機關指示或發生地環保局要求，提供聯防體系運作必要之器材、人力等相關資源，相互支援。

3. 其他經環保署指定之事項。

(四) 聯防體系啟動後之應變指揮事宜，規定如下：

1. 環保署得派員進駐現場緊急應變中心，協調指揮各項人力、物力，協同處理水污染事件緊急應變。
2. 水污染事件影響範圍轄區屬跨直轄市、縣(市)者，聯防體系啟動後之直轄市、縣(市)現場指揮官協調有困難者，由環保署指定之。
3. 應變直轄市、縣(市)政府應指派專人擔任應變聯絡人，再依主管權責進行應變作業分工。

(五) 聯防體系啟動後，經應變處理後有下列情

<p>形之一者，得結束聯防體系運作，支援人力及器材歸建原單位：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 經應變現場指揮官認定，污染發生地環保局及民間支援人力已可獨力完成應變。 2. 經環保署協調，應變現場指揮官認定，可結束各縣市全數或部分人力支援。 3. 民間機構協助處理所提供應變器材及機具，污染清除後，應由環保局或污染行為人購買相同或經同意以同等級之耗材歸還。 	
<p>八、民間協力處理計畫規定辦理內容，規定如下：</p> <p>（一）民間協力處理計畫執行內容應包括下列事項：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 計畫經費得視各分區水污染事件發生情形個別申請，並保留後續擴充增購之權利。 2. 得標廠商應依本要點規定提供或操作應變器材。 3. 計畫得採開口合約方式辦理，並視實作數量按件計酬，撥付得標廠商經費。 <p>（二）環保署補助直轄市、縣(市)辦理民間協力處理計畫，其工作內容得包括提供或操作下列事項：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 人力及器材納入資源平台並定期更新。 2. 河川型攔油索。 3. 汲油設備及回收儲油槽。 4. 工作船或浮動平台設備。 5. 經取得環境用藥許可之除油劑及噴灑設備。 	<p>一、明定協力計畫主辦機關向本署爭取補助民間協力處理計畫規定辦理內容（包括應變器材及設備支援、搬運與提供現場專業支援人力、技術及諮詢服務等）。</p> <p>二、明定民間協力處理計畫執行方式</p> <p>三、開口合約如無實作數，工作內容可由開口合約之主辦縣市優先指定；另應設計基本工作，如辦理演練及訓練等，以增加廠商投標意願。</p>

<p>6. 佈放並回收處理吸油耗材。</p> <p>7. 照明設備。</p> <p>8. 搬運上述器材及支援各分區直轄市、縣（市）器材搬運車次。</p> <p>9. 足夠操作上述器材、設施之專業支援人力、技術及諮詢服務。</p> <p>10. 後續監測河川或海洋水體水質。</p> <p>11. 辦理分區協同應變演練。</p>	
<p>九、污染查核及處分求償：</p> <p>（一）水污染事件發生地環保局於應變結束後5日內，登錄環保署「水污染事件緊急應變處理作業系統」網頁，鍵入處理回報表。</p> <p>（二）查獲污染源時應依相關法令規定，對污染行為人裁處行政罰或移送法辦，並落實執行環境善後復育及求償。</p> <p>（三）未能確定污染源時，需擬定污染查核作業依相關地緣關係之事業沿線追查，鎖定可疑之污染源，進行廢水、貯槽油油品、溶劑等採樣檢測，與受污染水體之樣品進行比對。</p>	<p>一、明定水污染事件發生地環保局應於第一時間追查污染行為人，並於應變結束後，確實對其處分及求償。</p> <p>二、未能確定污染源時，需擬定污染查核作業進行查核。</p>
<p>十、其他：</p> <p>（一）直轄市、縣（市）政府基於業務主管立場，得參考本要點並整合直轄市、縣（市）政府相關業務單位及轄內各鄉、鎮、區公所清潔隊之資源，訂定所在直轄市、縣（市）之水污染事件緊急應變處理計畫及相關規定。</p> <p>（二）各級政府機關人員依本作業要點，執行水污染事件緊急應變作業成效卓著，經報請環保署認可者，得建請直轄市、縣（市）政府辦理敘獎，</p>	<p>一、各級環保機關得參考本要點訂定水污染事件緊急應變處理作業計畫及相關規定。</p> <p>二、為鼓勵並加強縣市參與意願，明定獎勵方法，於年度考評中酌予加分，以利直轄市、縣（市）爭取敘獎及相關年度績效考核獎金。</p>

並納入當年度相關績效考評酌予加分。	
-------------------	--