

環境保護公益信託許可及監督辦法總說明

依信託法（以下簡稱本法）第八十五條規定：「公益信託之許可及監督辦法，由目的事業主管機關定之」。為使以環境保護業務為目的之公益信託（以下簡稱公益信託）之設立及運作有規可循，爰參考「法務公益信託許可及監督辦法」、「內政業務公益信託許可及監督辦法」體例，訂定本辦法。本辦法共計三十條，其要點如次：

- 一、明定本辦法之法源依據。（第一條）
- 二、明定公益信託之範疇。（第二條）
- 三、明定公益信託許可及監督之主管機關、受託人申請公益信託之設立及受託人許可之提出對象。（第三條）
- 四、明定公益信託之申請設立及受託人許可之程序及審查事項。（第四條至第六條）
- 五、明定受託人於收受設立及受託人許可書後，有關辦理財產權移轉及申報等義務。（第七條）
- 六、明定受託人對於特定信託財產有辦理信託登記及公告之義務。（第八條）
- 七、明定受託人於年度開始及終了時，應提報本署或受委辦機關核備之文件及其期限。（第九條、第十條）
- 八、明定信託關係存續中，受託人於特定情事發生時之申報義務。（第十一條）
- 九、明定受託人申請許可取得信託財產權利時，應提出之文件。（第十二條）
- 十、明定受託人申請變更信託條款應檢具之文件。（第十三條）
- 十一、明定受託人申請辭任應提出之文件、本署或受委辦機關得依申請或依職權解任受託人之事由。（第十四條、第十五條）
- 十二、明定申請解任受託人應提出之文件。（第十六條）
- 十三、明定本署或受委辦機關得依申請或依職權選任新受託人之事由及其法律依據。（第十七條）
- 十四、明定申請選任新受託人時，應提出之文件。（第十八條）
- 十五、明定信託監察人依規定請求酌給報酬時，應提出之文件。（第十九條）
- 十六、明定信託監察人申請辭任、利害關係人或檢察官申請

解任信託監察人及申請新信託監察人時，應提出之文件。（第二十條至第二十二條）

十七、明定受託人變更時，申請新受託人許可應檢具之文件。（第二十三條）

十八、明定受託人變更時之相關準用規定。（第二十四條）

十九、明定本署或受委辦機關監督方式之具體規定及法律依據。（第二十五條）

二十、明定廢止公益信託許可之事由、程序及法律依據。（第二十六條）

二十一、明定公益信託消滅時，受託人應依本法向本署或受委辦機關申報。（第二十七條、第二十八條）

二十二、明定申請書表之格式由本署定之。（第二十九條）

二十三、明定本辦法施行日期。（第三十條）

環境保護公益信託許可及監督辦法

條文	說明
第一條 本辦法依信託法(以下簡稱本法)第八十五條規定訂定之。	明定本辦法之法源依據。
第二條 本辦法所稱公益信託，指以從事有關環境保護事務為目的之信託。	明定公益信託之範疇。
第三條 公益信託之許可及監督，由行政院環境保護署（以下簡稱本署）為之。但信託財產未達一定金額者，本署得委辦受託人戶籍所在地或法人主事務所所在地直轄市、縣（市）政府（以下簡稱受委辦機關）為許可及監督，並辦理本法所定目的事業主管機關應辦理事項。前項一定金額，由本署定之。	<p>一、定由本署為公益信託之許可及監督，但在一定金額以下者，由本署委辦受託人戶籍所在地或法人主事務所所在地直轄市、縣（市）政府為許可及監督。</p> <p>二、前項金額由本署衡酌實際管理狀況定之。</p>
第四條 受託人申請公益信託之設立及受託人許可，應檢具下列文件一式四份，向本署或受委辦機關提出： 一、設立及受託人許可申請書。 二、信託契約或遺囑。 三、信託財產證明文件。 四、委託人身分證明文件。 五、受託人履歷書及身分證明文件。 六、信託監察人履歷書、願任同意書及身分證明文件。 七、設有諮詢委員會者，其職權、成員人數、成員履歷書、願任同意書及身分證明文件。 八、受託當年度及次年度信託事務計畫書及收支預算書。 九、其他經本署或受委辦機關指定之文件。 法人依本法第七十一條第一項規定以宣言設立信託者，前項第二款應提出之文件為法人決議、宣言內容及第七條第三項之信託契約。 第一項第五款至第七款之履歷書應載明姓名、住所及學、經歷；其為法人者，載明其名稱、董事、主事務所及章程。	<p>一、明定受託人申請公益信託之設立及受託人許可時，應提出之文件。</p> <p>二、第一項第七款之「諮詢委員會」，其成員或於信託行為（契約、遺囑或宣言）中指定，或由受託人選任。此諮詢委員會主要任務為捐助範圍之確定、贊助對象之選定、設施種類之決定及其他與授益內容相關意見之提供等。由於諮詢委員會設置與否，成員組織如何，對於公益信託能否實現目的關係重大，故雖非必設機關，惟可作為主管機關審核是否許可該公益信託設立之重要準據。</p> <p>三、「宣言信託」為委託人自為受託人之信託，依本法第七十一條第一項規定，法人得經決議及對外宣言自為委託人及受託人，此與契約信託及遺囑信託不同，爰於第二項另定其應提出之文件。</p> <p>四、第三項明定第一項第五款至第七款之履歷書應記載事項。</p>
第五條 前條第一項第二款之信託契約、遺囑或第二項之法人決議及宣言內容，應記載下列事項： 五、公益信託之名稱。 六、信託目的。 七、信託財產之種類、名稱、數量及價額。	明定信託契約、遺囑或法人決議及宣言內容應記載事項。

<p>八、信託財產管理或處分方法。</p> <p>九、信託關係消滅時信託財產之歸屬。</p> <p>十、其他經本署規定應記載事項。</p>	
<p>第六條 本署或受委辦機關對第四條第一項申請，應就下列事項審查之：</p> <p>一、信託之設立是否確以公共利益為目的。</p> <p>二、信託授益行為之內容是否確能實現信託目的。</p> <p>三、信託財產是否確為委託人有權處分之財產權。</p> <p>四、受託人是否確有管理或處分信託財產之能力。</p> <p>五、信託監察人是否確有監督信託事務執行之能力。</p> <p>六、信託事務計畫書及收支預算書是否確屬妥適。</p> <p>公益信託之設立目的與其他公益目的事業主管機關業務相關者，本署或受委辦機關於審查時，得徵詢各有關機關意見。</p> <p>本署或受委辦機關經依前二項規定審查，認應予許可者，發給設立及受託人許可書(以下簡稱許可書)；認不予許可為宜者，應敘明理由駁回之。</p> <p>受委辦機關許可公益信託之申請時，應副知本署。</p>	<p>一、第一項及第三項明定本署或受委辦機關受理公益信託之設立及受託人許可之申請應審查事項及准駁程序。</p> <p>二、公益信託之設立目的涉及其他機關權責者，本署或受委辦機關於許可前自宜徵詢各有關機關意見，爰為第二項之規定。</p> <p>三、第四項明定受委辦機關許可公益信託時，應副知本署。</p>
<p>第七條 受託人收受許可書後，應即辦理信託財產之移轉或處分，並於接受財產權移轉或處分後一個月內，檢附相關證明文件向本署或受委辦機關申報。</p> <p>以宣言設立信託者，受託人於收受許可書後，應即將許可書連同法人決議及宣言內容登載於其主事務所所在地新聞紙，並應於登載後一個月內，檢附相關證明文件向本署或受委辦機關申報。</p> <p>公眾依本法第七十一條第一項規定加入為委託人者，應以信託契約為之，並準用第一項之規定。</p>	<p>一、第一項規定受託人應於收受許可書後，辦理信託財產之移轉或處分及其申報義務。</p> <p>二、宣言信託經許可後，受託人應對公眾宣言，並得邀公眾加入為委託人，爰於第二項明定其宣言方式及申報之程序。</p> <p>三、第三項明定公眾加入為委託人之方式及準用第一項之規定。</p>
<p>第八條 前條第一項之信託財產，為應登記或註冊之財產權者，受託人應於申請財產權變更登記之同時，辦理信託登記；為有價證券者，應於受讓證券權利之同時，依該目的事業主管機關規定，於證券上或其他表彰權利之文件上載明其為信託財產之意旨；為股票或公司債券者，並應通知發行公司。</p> <p>以宣言設立之信託，其信託財產除</p>	<p>信託財產為應登記或註冊之財產權或有價證券者，依本法第四條規定，非經信託登記或信託公示，不得對抗第三人。由於公益信託攸關公益，有強制其受託人辦理信託登記或公示之必要，特明定其辦理之期限，以保護信託財產。</p>

<p>應與受託人之自有財產及其他信託財產分別管理或分別記帳外，其為應登記或註冊之財產權或有價證券者，該受託人並應於依前條第二項規定對公眾為宣言後，依前項規定辦理信託登記或公示。</p>	
<p>第九條 受託人應於年度開始前三個月內，檢具下年度信託事務計畫書及收支預算書，報本署或受委辦機關核備。</p>	<p>明定受託人於年度開始前三個月內應報本署或受委辦機關核備之文件。</p>
<p>第十條 受託人應於年度終了後三個月內，檢具下列文件，送信託監察人審核後，報本署或受委辦機關核備：</p> <ul style="list-style-type: none"> 一、該年度信託事務處理報告書。 二、該年度收支計算表及資產負債表。 三、該年度終了時信託財產目錄。 <p>前項各款文件，受託人並應於其執行信託事務之場所公告之。</p>	<p>於第一項具體規定受託人應報本署或受委辦機關核備之文件、程序及其期限，並於第二項規定上開文件之公告方式。</p>
<p>第十一條 有下列各款情事之一者，受託人應於事實發生後一個月內，以書面向本署或受委辦機關申報：</p> <ul style="list-style-type: none"> 一、受託人之姓名、住所或職業變更，或法人受託人之名稱、代表人、主事務所或業務項目變更者。 二、信託監察人、諮詢委員會委員變更，或信託監察人、諮詢委員會委員之姓名、住所或職業變更者。 	<p>公益信託之受託人、信託監察人、諮詢委員會委員等之履歷書、身分證明文件等，依第四條第一項規定，應於申請設立時向本署或受委辦機關提出，則其姓名、住所或職業等相關身分事項有變更者，自應向本署或受委辦機關申報，以利監督。</p>
<p>第十二條 受託人因有不得已事由，依本法第七十六條及第三十五條第一項第三款規定，申請許可將信託財產轉為自有財產或於該信託財產上設定或取得權利者，應檢具下列文件一式二份向本署或受委辦機關提出：</p> <ul style="list-style-type: none"> 一、申請書。 二、載明將信託財產轉為自有財產或於該信託財產上設定或取得權利理由之文件。 三、欲取得之財產或欲設定或取得之權利之種類、總額及價格證明文件。 	<p>明定受託人欲將信託財產轉為自有財產或於該信託財產上設定或取得權利時，其申請許可應提出之文件。</p>
<p>第十三條 公益信託有發生本法第七十三條所定情事者，受託人得檢具下列文件一式二份，向本署或受委辦機關申請變更信託條款：</p> <ul style="list-style-type: none"> 一、申請書。 二、載明必須變更信託條款理由之文件。 三、信託條款變更案及新舊對照表。 四、變更後之信託事務計畫書及收支預算書。 	<p>明定受託人向本署或受委辦機關申請變更信託條款時應檢具之文件。</p>

<p>第十四條 受託人依本法第七十四條規定申請辭任者，應檢具下列文件一式二份向本署或受委辦機關提出：</p> <ul style="list-style-type: none"> 一、申請書。 一、辭任理由書。 二、記載信託事務及信託財產狀況之文件。 三、有關新受託人選任之意見。 	<p>明定受託人申請許可辭任應提出之文件。</p>
<p>第十五條 受託人有下列各款情事之一者，本署或受委辦機關得依本法第七十六條及第三十六條第二項規定，因委託人、受益人或信託監察人之申請或依職權將其解任：</p> <ul style="list-style-type: none"> 一、有本法第八十二條所列各款情事者。 二、管理不當致信託財產發生損害者。 三、違反信託本旨處分信託財產者。 四、違反受託人義務者。 五、有其他重大事由者。 	<ul style="list-style-type: none"> 一、明列受託人構成本法第三十六條第二項所稱「違背職務」之具體情事。 二、公益信託之受託人如有本法第八十二條所列各款之情事者，除得依該條規定處以罰鍰外，尚得依本條第一款認其有違背職務，而得因申請或依職權將其解任。 三、信託監察人依本法第五十二條第二項規定，有以自己名義，為受益人為有關信託之訴訟上或訴訟外行為之權限，爰一併納入得申請之人。
<p>第十六條 委託人、受益人或信託監察人依前條規定申請解任受託人者，應檢具下列文件一式二份向本署或受委辦機關提出：</p> <ul style="list-style-type: none"> 一、申請書。 二、申請解任理由書。 三、有關新受託人選任之意見。 	<p>明定申請解任受託人時應提出之文件。</p>
<p>第十七條 受託人職務解除或任務終了，或遺囑指定之受託人拒絕或不能接受信託者，本署或受委辦機關得依本法第七十六條、第三十六條第三項、第四十五條第二項及第四十六條規定，因申請或依職權選任新受託人。</p>	<p>受託人職務解除或任務終了，或遺囑指定之受託人拒絕或不能接受信託者，依本法相關規定，本署或受委辦機關得因申請或依職權選任新受託人，爰彙整其規定於本條重申之。</p>
<p>第十八條 利害關係人或檢察官依本法第七十六條、第三十六條第三項、第四十五條第二項及第四十六條規定，申請選任新受託人者，應檢具下列文件一式二份向本署或受委辦機關提出：</p> <ul style="list-style-type: none"> 一、申請書。 二、原受託人職務解除、任務終了、拒絕或不能接受信託之證明文件。 三、有關新受託人選任之意見。 四、新受託人履歷書及願任同意書。 	<p>明定利害關係人或檢察官申請選任新受託人應提出之文件。</p>
<p>第十九條 信託監察人依本法第七十六條及第五十六條規定請求就信託財產給予報酬者，應檢具下列文件一式二份向本署或受委辦機關提出：</p> <ul style="list-style-type: none"> 一、報酬請求書。 二、有關職務繁簡證明文件。 	<ul style="list-style-type: none"> 一、第一項明定信託監察人請求就信託財產給予報酬時應提出之文件。 二、信託監察人之職務及信託財產之狀況，受託人知之最詳，有無給予報酬之必要及報酬之多寡，自宜先徵詢其意見，以為准否之參考，爰為第二項

<p>三、有關信託財產狀況文件。</p> <p>本署或受委辦機關對於前項請求，應通知受託人於十五日內表示意見。</p> <p>本署或受委辦機關同意第一項請求者，應通知受託人履行。</p>	<p>之規定。</p> <p>三、受託人乃就信託財產為管理處分之人，本署或受委辦機關既同意給予信託監察人報酬，自應通知受託人履行，此第三項之所由設。</p>
<p>第二十條 信託監察人依本法第七十六條及第五十七條規定申請辭任者，應檢具下列文件一式二份向本署或受委辦機關提出：</p> <p>一、申請書。</p> <p>二、辭任理由書。</p> <p>三、事務處理報告書。</p> <p>四、有關新信託監察人選任之意見。</p>	<p>明定信託監察人申請辭任應提出之文件。</p>
<p>第二十一條 利害關係人或檢察官依本法第七十六條及第五十八條規定，申請解任信託監察人者，應檢具下列文件一式二份向本署或受委辦機關提出：</p> <p>一、申請書。</p> <p>二、申請解任理由書。</p> <p>三、有關新信託監察人選任之意見。</p>	<p>明定申請解任信託監察人應提出之文件。</p>
<p>第二十二條 利害關係人或檢察官依本法第七十六條及第五十九條規定，申請選任新信託監察人者，應檢具下列文件一式二份向本署或受委辦機關提出：</p> <p>一、申請書。</p> <p>二、原信託監察人職務解除、任務終了、拒絕或不能接任之證明文件。</p> <p>三、有關新信託監察人選任之意見。</p> <p>四、新信託監察人之履歷書及願任同意書。</p>	<p>明定利害關係人或檢察官申請選任新信託監察人應提出之文件。</p>
<p>第二十三條 信託關係存續中受託人變更者，新受託人除本署或受委辦機關依第十七條規定選任者外，應檢具下列文件一式二份，向本署或受委辦機關申請受託人許可：</p> <p>一、履歷書。</p> <p>二、身分證明文件。</p> <p>三、其他相關文件。</p>	<p>一、明定新受託人向本署或受委辦機關申請許可應提出之文件。</p> <p>二、新受託人如為本署或受委辦機關選任者，自無再向本署或受委辦機關申請許可之必要，爰為除外之規定。</p>
<p>第二十四條 第六條至第八條之規定，於受託人變更之情形，準用之。</p> <p>本署或受委辦機關駁回前條申請者，應依第十七條規定選任新受託人。</p>	<p>一、信託關係存續中受託人變更時，本署或受委辦機關就新受託人申請許可時之審查事項等，與就原受託人同（第六條）；而新受託人於許可後，就信託財產所應為之移轉或處分及為信託登記等義務，亦與原受託人無異（第七條、第八條），爰於第一項明定準用之。</p> <p>二、受託人為管理、處分信託財產及執行公益信託業務之人，如有任務終了或</p>

	職務解除等情形，其空缺自不宜任其久懸，特於第二項明定本署或受委辦機關如駁回新受託人許可之申請時，應依本辦法第十七條規定選任新受託人。
<p>第二十五條 本署或受委辦機關得依本法第七十二條第一項及第二項規定，命受託人就信託事務及信託財產狀況提出報告，並得隨時派員檢查。</p> <p>本署或受委辦機關對前項提出之報告或檢查結果，認有保全信託財產或導正信託事務之必要者，得命受託人提供相當之擔保或為其他適當之處置。</p> <p>本署或受委辦機關得於必要時依本法第七十二條第二項規定，命受託人變更信託事務計畫書及收支預算表、設置諮詢委員會或為其他必要之處置。</p>	<p>一、公益信託由本署或受委辦機關監督，本署或受委辦機關並得隨時檢查信託事務及財產狀況，爰重申其旨。</p> <p>二、本署或受委辦機關於必要時得命受託人提供相當之擔保或為其他處置，爰於第二項闡釋其必要情形，以利執行。</p> <p>三、明列本署或受委辦機關於必要時可進行之處置方式。</p>
<p>第二十六條 公益信託有下列各款情事之一者，本署或受委辦機關應通知委託人、信託監察人及受託人於十五日內表示意見。逾期不表示或雖表示而無正當理由者，本署或受委辦機關得依本法第七十七條第一項規定廢止其許可或為其他必要處置：</p> <p>一、違反設立許可條件或監督命令。</p> <p>二、為有害公益之行為。</p> <p>三、無正當理由連續三年不為活動。</p>	<p>一、依本法第七十七條第一項規定，公益信託違反設立許可條件、監督命令或為其他有害公益之行為，或無正當理由連續三年不為活動，本署或受委辦機關得廢止其許可或為其他必要之處置。鑑於公益信託為一新興制度，爰重申其旨，以資警示。</p> <p>二、依本法第七十七條第二項規定，本署或受委辦機關為同條第一項之處分前，應通知委託人、信託監察人及受託人於期限內表示意見，爰明定上開期限為「十五日」，以利執行。</p>
<p>第二十七條 公益信託因信託行為所定事由發生，或因信託目的已完成或不能完成而消滅者，受託人應依本法第八十條規定，於消滅後一個月內，將消滅之事由及年月日，向本署或受委辦機關申報。</p> <p>受委辦機關依前條規定廢止公益信託許可或受理前項申報時，應副知本署。</p>	同前二條立法意旨，重申受託人應依本法第八十條規定，於消滅後一個月內，將消滅之事由及年月日申報。
<p>第二十八條 信託關係消滅時，受託人應作成下列文件，並於取得信託監察人承認後十五日內，向本署或受委辦機關申報：</p> <p>一、信託事務處理報告書。</p> <p>二、結算書。</p> <p>三、有關信託財產之歸屬及其相關意見。</p>	明定申報應提出之文件。
第二十九條 法所需書表格式，由本署定之。	明定申請書表之格式由本署定之。
第三十條 法自發布日施行。	明定本辦法施行日期。