



## 異動條文及理由

### 毒性化學物質管理法

七十五年十一月十四日

#### 第一條 (制定)

**條文** 為防制毒性化學物質污染環境，危害人體健康，特制定本法；本法未規定者，適用其他有關法令之規定。

**理由** 闡明本法立法宗旨係為管理毒性化學物質，以防制其污染環境，危害人體健康。

#### 第二條 (制定)

**條文** 本法專用名詞定義如左：

一、毒性化學物質：指工業上產、製、使用之有毒化學物質，經中央主管機關公告者。

二、運作：對化學物質進行製造、輸入、輸出、販賣、運送、使用、貯存、棄置等行為。

三、污染環境：因化學物質之運作而變更空氣、水或土壤品質，致影響其正常用途、破壞自然生態或損害財物。

**理由** 一、第一款詮釋本法所稱「毒性化學物質」之意義。

二、化學物質之操作方式多種，總稱為運作，爰於第二款明列「運作」包括之範圍。其中「製造」一項，廣義之意義包括加工、分裝及調配。

三、第三款詮釋「污染環境」之意義，係採較廣義之定義，包括自然生態之破壞或財物之損害。

#### 第三條 (制定)

**條文** 本法所稱主管機關：在中央為行政院衛生署；在省為衛生處；在直轄市為環境保護局；在縣（市）為縣（市）政府。

**理由** 一、列明各層級之主管機關，以明權責。

二、臺灣省環境保護局隸屬於衛生處，故明定省之主管機關為衛生處；至臺北市政府環境保護局及高雄市政府環境保護局均與各該市政府衛生局為獨立平行之單位，故明定直轄市之主管機關為環境保護局。

#### 第四條 (制定)

**條文** 毒性化學物質之運作，除法律另有規定外，應依照中央主管機關公告或審定之方法行之。

前項公告，中央主管機關會商有關機關後為之。

**理由** 一、對於本法所稱毒性化學物質之運作，賦予中央主管機關公告、審定其管理方法之權。蓋世界上已登錄之化學物質達六百萬種，經常流通使用者約六萬種，我國常用者約二萬種，每年開發之新化學物質約百餘種，需分別依其品類、成分及運作等事項衡量其對人體健康和環境之影響，以訂其管理之方法。其中對於應通盤規定者，以「公告」為之；對於特定化學物質須以特殊方法管理者，應由業者提出管理方法，再由主管機關審定後行之。

二、第一項所稱「法律另有規定」者，如藥物藥商管理法、食品衛生管理法、化粧品衛生管理條例、農藥管理法、勞工安全衛生法、道路交通管理處罰條例、空氣污染防治法、水污染防治法或廢棄物清理法等。

三、第二項所定會商之「有關機關」，指管理其目的用途之目的事業主管機關，管理其專業場所之勞工安全主管機關及管理其運送事項之交通主管機關等。中央主管機關應於公告管理之前先行會商該等有關機關，以達管理之效。

#### 第五條 (制定)

**條文** 化學物質有左列情形之一者，中央主管機關應立即公告其為毒性化學物質，並限制或禁止其有關之運作：

一、化學物質因大量流布、環境蓄積、生物濃縮、生物轉化或化學反應等方式，致污染環境或危害人體健康者。

二、化學物質經實際應用或學術研究，證實有導致惡性腫瘤、生育能力受損、畸胎或遺傳因子突變等作用者。

**理由** 一、化學物質於公告管理前，其污染危害亦易造成不可回復之損失，因需見微知著，及早防制，避免擴大損失，不宜予以緩衝之實施管理日期，以爭取時效，故應有立即公告管理，並限制或禁止其有關運作之措施。

二、對於從非固定源而流入環境之化學物質，可藉第一款規定追溯到製造、輸入、販賣等來源之管理。

三、對於有導致第二款所定之毒性作用者，均屬容易引起民眾敏感或恐慌之毒物。無論在實際應用或學術研究上，均須證實該化學物質作用於人體或高等動物，有第二款所定之作用時，始立即公告其為毒性化學物質，並限制運作或禁止運作；若只顯現出作用於實驗動物或試管材料，則仍需評估衡量資料報告之可信度及危害程度。因此賦予中央主管機關裁量之權責，俾以切合實際需要。

#### 第六條 (制定)

**條文** 毒性化學物質，經科學技術或實地調查研究，經證實原公告之管理事項已不合需要時，中央主管機關應即公告變更或註銷之。

**理由** 相對於第四條、第五條之公告管理，需依科技調查、研究之證據，適度調整合宜之管理措施，以符實際需要。

#### 第七條 (制定)

**條文** 經公告許可製造、輸入或販賣之毒性化學物質，應將成分、性能、製法、分析方法、管理方法，連同該物質之說明書及有關資料，申請中央主管機關審查登記，核發許可證後，始得製造、輸入或販賣。

**理由** 一、因製造、輸入及販賣三種運作方式，為毒性化學物質之來源，為確實掌握其運作方式及動態，故對此三類運作，明定須經特許。

二、申請登記時應檢附其「成分」、「性能」、「製法」、「分析方法」、「管理方法」等，係為事先了解並掌握毒性化學物質之基本資料，以期安全、合法之運作；尤以特定之毒性化學物質，須由申請人先擬定其特殊之管理方法，再由中央主管機關審查。應檢附之「說明書」係配合第九條第二項所定；至「有關資料」係為配合本法其他有關規定所須。

#### 第八條 (制定)

**條文** 許可證之有效期間為五年，期滿前六個月內得向中央主管機關申請延期，每次不得超過五年。  
前項許可證有效期間內，為防制毒性化學物質污染環境或危害人體健康，中央主管機關得撤銷之。

**理由** 明定許可證之有效期間、延期及撤銷許可證之條件。

#### 第九條 (制定)

**條文** 毒性化學物質之運作場所，應以中文明顯標示其毒性及污染危害之緊急防治措施。  
毒性化學物質之容器或包裝，應以中文及通用符號於其容器、包裝明顯標示其毒性，並另附說明書，標明其運送、使用、貯存、棄置及解毒方法及衛生安全注意事項。

**理由** 第一項有關場所標示及第二項有關容器或包裝標示之規定，係為提高警覺，預防意外，消弭原可避免之污染危害，並確保毒性化學物質之安全運作。

#### 第十條 (制定)

**條文** 毒性化學物質之運作過程中，應有防止其排放或洩漏之設施，並依規定設置偵測及警報設備。

**理由** 污染防制設施及偵測、警報設備規定之必要性，係為提高警覺，預防意外，消弭原可避免之污染危害，並確保毒性化學物質之安全運作。

#### 第十一條 (制定)

**條文** 毒性化學物質之製造，應設置專業技術管理人員，從事毒性化學物質之衛生安全防護、污染防制及緊急防治。  
前項專業技術管理人員資格，由中央主管機關定之。

**理由** 毒性化學物質之製造，需要衛生安全防護、污染防制及緊急防治之專業知識，爰規定應設置專業技術管理人員及其必備之資格條件。

#### 第十二條 (制定)

**條文** 毒性化學物質之運作，應依規定作成紀錄，妥善保存備查；主管機關得令其中報運作紀錄。

毒性化學物質之販賣者，並應記錄購買人姓名、住址、身分證字號、所屬機構、廠商名稱、地址及購買數量、用途。

**理由** 一、第一項明定毒性化學物質之運作，應依主管機關之規定，建立紀錄制度，必要時並得由主管機關令其中報，其目的在於防制不法運作及毒性化學物質之流用、誤用或濫用；亦可掌握毒性化學物質可能投入環境之污染途徑、種類及數量。

二、參照農藥管理法第二十七條、藥物藥商管理法第五十九條等立法例，於第二項明定毒性化學物質之售賣，應記錄購買人之有關資料，以掌握流程動態。

#### 第十三條 (制定)

**條文** 毒性化學物質，發生污染環境或危害人體健康時，其負責人或實際運作人，應立即採取緊急防治措施，並至遲於六小時內，報知當地主管機關。主管機關得立即禁止與該污染有關之運作。

**理由** 一、規定毒性化學物質負責人或實際運作人對毒性化學物質發生污染危害時，應負緊急防治並報知主管機關之責任，以免污染危害擴大，進而重視事先之防制。

二、賦予主管機關對毒性化學物質發生污染危害個案之緊急處置權，不須經第四條或第五條之公告，逕予禁止運作，防制污染危害之惡化、擴大。

#### 第十四條 (制定)

**條文** 毒性化學物質，停止運作時，其負責人應將所剩之毒性化學物質依法予以處理。

**理由** 規定之目的是毒性化學物質停止運作後，對於剩留之毒性化學物質，應自行依法處理，例如屬廢棄物者，依廢棄物清理法有關規定辦理。

#### 第十五條 (制定)

**條文** 毒性化學物質，運送之管理辦法，由中央主管機關會同交通部定之。

**理由** 毒性化學物質之運送，為配合本法之管理及現行交通法規，爰授權中央主管機關會同交通部另定之。

#### 第十六條 (制定)

**條文** 主管機關得派員赴毒性化學物質運作場所，查核其運作情形。必要時，得出具收據，抽取毒性化學物質或有關物品之樣品，實施檢驗。其有違反本法規定、污染環境或危害人體健康之疑者，並得暫行封存，由負責人保管。

前項抽取之樣品，應儘速檢驗；期間最多不得超過二個月。

**理由** 一、第一項賦予主管機關查核、抽樣檢驗及對毒性化學物質予以封存之權。並規定得予封存之狀況，包括有違反本法規定、污染環境或危害人體健康之疑者，其目的在於遏止不當之運作，且違反本法規定時，亦可能造成污染環境

或危害人體之健康，均得予以封存。經封存之毒性化學物質，責成負責人負責保管以待處理，避免衍生糾紛或造成二次公害。

二、第二項明定抽取之樣品應於限期內檢驗，以迅速解決問題。所定二個月之期限係以國內外檢驗機構能力所及者為衡量依據。

#### 第十七條 (制定)

**條文** 毒性化學物質或有關物品，經依前條規定封存者，依查核檢驗結果，為左列處分：

一、有違反本法規定之情事，依本法規定處罰。封存之毒性化學物質經認定為廢棄物者，依廢棄物清理法，關於有害事業廢棄物之規定處理。經認定得改善或改製其他物質者，限期督飭改善或改製；逾期未改善或改製者，沒入後處理之。

二、未違反本法之規定，即予啟封。

**理由** 第一款所定封存物之處分，包括下列情形：

(一) 如係廢棄物，依廢棄物清理法之規定處理，即應自行或委託公、民營廢棄物清除處理機構清理之；廢棄物產生者應負擔清理費用，本條強調運作者之責任，並防止非法棄置。

(二) 如係可改善者，例如可依第九條規定予以補行標示，或可改製者，例如原係成分不符，經添加成分、改變濃度等，於限期或督飭之下改善或改製而無安全顧慮後，允許其繼續運作。

(三) 在(二)之情形，逾期未遵行者，顯示其運作者缺乏意願或能力，則應由主管機關沒入後處理。

#### 第十八條 (制定)

**條文** 毒性化學物質運作之負責人，曾依本法規定，撤銷其許可證或勒令歇業者，一年內不得申請同類運作之登記。

**理由** 對違反本法規定經依第二十一條或第二十二條撤銷許可證或勒令歇業之處分者，明定一年內不得申請同類運作之登記。

#### 第十九條 (制定)

**條文** 違反第五條之限制、禁止運作或未依第七條規定取得許可證而擅自製造、輸入或販賣，或不遵行主管機關依第十三條規定之禁止命令，因而致人於死者，處無期徒刑或七年以上有期徒刑，得併科十萬元以下罰金。致重傷者，處三年以上十年以下有期徒刑，得併科五萬元以下罰金。危害人體健康導致疾病者，處三年以上有期徒刑，得併科三萬元以下罰金。

法人之負責人、法人或自然人之代理人、受僱人或其他從業人員，因執行業務犯前項之罪者，除依前項規定處罰其行為人外，對該法人或自然人科以三十萬元以下罰金。

**理由** 一、明知為毒性化學物質而違反中央主管機關依第五條所為限制運作或禁止運作之命令，或違反第七條規定，未經取得登記許可即擅自製造、輸入或販賣，或不遵行主管機關依第十三條規定之禁止命令者，均易造成污染危害，因而致人於死、重傷或疾病者，需處以較刑法有關規定為重之刑罰，爰定為第一項。

二、參照農藥管理法第四十七條、藥物藥商管理法第七十七條之立法例，於第二項明定法人或自然人亦應科以罰金刑之情形。

#### 第二十條 (制定)

**條文** 違反第五條之限制、禁止運作或未依第七條規定取得許可證而擅自製造、輸入或販賣者，處三萬元以上二十萬元以下罰鍰。

**理由** 違反第五條之限制運作或禁止運作規定，或未依第七條取得登記許可即可擅自運作時，除致人於死、致重傷或危害健康導致疾病者，另依第十九條規定處以刑罰外，仍應依本條處以行政罰鍰。

#### 第二十一條 (制定)

**條文** 有左列情形之一者，處負責人二萬元以上十萬元以下罰鍰，並限期令其改善；逾期不改善者，並得勒令歇業或撤銷其許可證：

一、違反第九條、第十條或第十一條第一項規定者。

二、違反第十二條規定，未作成紀錄、紀錄不實、拒絕申報紀錄或申報不實者。

三、違反第十三條規定者。

實際運作之人，有前項第三款之情形者，處三萬元以下罰鍰。

**理由** 一、第九條規定毒性化學物質運作場所及容器或包裝，應予標示；第十條規定毒性化學物質之運作過程中，應設置污染防治設施及偵測、警報設備；第十一條第一項規定毒性化學物質之製造，應設置專業技術管理人員；第十二條規定毒性化學物質之運作，應建立紀錄暨申報制度；第十三條規定發生污染環境或危害人體健康之緊急防治措施，並報知當地主管機關之義務及立即遵行主管機關禁止運作之命令。本條第一項明定違反上開條文者應處以罰鍰，並限期令其改善；逾期不改善者，如屬製造、輸入、販賣業，依第七條規定須申領許可證者，並得撤銷其許可證，其屬輸出、運送、使用、貯存、棄置等運作無需申領許可證者，並得勒令該相關運作歇業。

二、第十三條規定除負責人外，實際運作之人亦應負緊急防治或報知主管機關之義務，爰於第二項明定其違反者之處罰。

#### 第二十二條 (制定)

**條文** 有左列情形之一者，處負責人一萬元以上五萬元以下罰鍰，並限期令其改善；逾期不改善者，並得勒令歇業或撤銷其許可證：

一、違反第四條第一項規定者。

二、未依第八條第一項規定辦理延期者。

三、拒絕依第十六條第一項規定之查核、採樣檢驗或封存保管者。

四、違反依本法發布之命令者。

**理由** 一、第四條第一項規定毒性化學物質之運作，應依中央主管機關公告或審定之方法管理；第八條第一項規定申請許可證延期之期限；第十六條第一項規定主管機關得派員查核毒性化學物質之運作場所、抽樣檢驗並暫行封存；本條第一款至第三款明定其違反者之處罰。

二、第四款係參照廣播電視法第四十九條、發展觀光條例第三十九條第一項及公路法第七十七條第一項等立法例，對於違反依本法發布之命令者，規定處罰之原則及限度，所稱「依本法發布之命令」，包括依第十五條所定毒性化學物質運送之管理辦法及依第二十八條所定本法之施行細則。

#### 第二十三條 (制定)

**條文** 本法所定之罰鍰，由直轄市或縣（市）主管機關處罰之。

**理由** 明定依本法執行罰鍰之機關。

#### 第二十四條 (制定)

**條文** 依本法所處之罰鍰，經催繳後逾期仍未繳納者，得移送法院強制執行。

**理由** 明定罰鍰經催繳後拒不繳納者，始得移送法院強制執行。

#### 第二十五條 (制定)

**條文** 政府機關或學術機構，應用毒性化學物質，由該管機關會同中央主管機關另定辦法管理之。

**理由** 行政機關如軍事單位或學術機構，如教育、研究單位，其製造、輸入毒性化學物質之目的係為應用，並非以營利為目的，故不適用本法之規定，爰規定另訂辦法管理之。

#### 第二十六條 (制定)

**條文** 未經公告為毒性化學物質前已製造、輸入、販賣者，經中央主管機關公告後，應於公告規定期間內，依第七條規定申請登記取得許可證，方得繼續為之。

**理由** 一、經公告管理之毒性化學物質，其製造、輸入或販賣者，需遵循第七條規定申請登記取得許可證後始得為之，其目的為確實掌握其運作方式及動態，故在公告管理前已實際製造、輸入或販賣之毒性化學物質，於經中央主管機關公告後，仍需補辦登記取得許可證，以收管理之效。

二、違反本條規定，逾期未取得許可證而運作者，則依違反第七條之規定處罰。

#### 第二十七條 (制定)

**條文** 主管機關，對於毒性化學物質申請許可運作之審查、檢驗及核發證照，得分別收取審查、檢驗及證照費。前項收費標準，由中央主管機關擬訂，報請行政院核定之。

**理由** 規定主管機關對於審查、檢驗及核發證照，得分別收費及收費標準之訂定。

#### 第二十八條 (制定)

**條文** 本法施行細則，由中央主管機關定之。

**理由** 明定本法施行細則之訂定機關。

#### 第二十九條 (制定)

**條文** 本法自公布日施行。

**理由** 明定本法之施行日期。