

# 環境影響評估監督及裁處不法利得作業要點

## 總說明

為強化環境影響評估法(以下簡稱本法)對開發行為之監督及裁處執法工作，確保開發單位依審查通過之環境影響說明書等書件內容及審查結論切實執行，以達預防及減輕開發行為對環境造成不良影響之目標。

現行環境執法實務，為收到壓制及預防違法之效，以裁處罰鍰為主要的制裁方法；然違反本法上義務之行為，可能同時有依法應支出之防治(制)措施成本，因違法未採取措施而未支出之不法利得。傳統裁處罰鍰之慣行，並未審酌除去不法利得，不僅不符合環境正義，且影響企業公平競爭，不啻有鼓勵污染違法之疑慮，而無環境執法實效。

為改進前述問題，針對開發單位未依環境影響說明書、環境影響評估報告書等書件內容執行之行為，除應依本法第二十三條裁處罰鍰外，同時檢討適用行政罰法第十八條第二項之規定，對於違法者所得利益超過法定罰鍰額度最高額時，得於所得利益之範圍內酌量加重裁處。另對於為他人利益而實施行為，致使他人受罰而行為人受有財產上利益而未受處罰時，或行為人以外之第三人因行為人之行為受有財產上利益而未受處罰時，則應依行政罰法第二十條規定，得於其所受財產上利益價值範圍內酌予追繳，以防止脫法及填補制裁漏洞，爰訂定本要點，其規定重點如下：

- 一、 本要點所稱之書件範圍。(第二點)
- 二、 主管機關監督開發行為之監督重點。(第三點)
- 三、 主管機關進行監督查核時，開發行為違反本法規定時之裁處方式。(第四點)
- 四、 主管機關依監督查核結果，認有必要時，得命開發單位提出環境影響調查報告書及因應對策。(第五點)
- 五、 開發行為違反本法規定時，裁處罰鍰應考量之因素。(第六點)
- 六、 明定所得利益追繳之計算期間及計算範圍。(第七點)

## 環境影響評估監督及裁處不法利得作業要點

| 規 定  | 說 明   |
|--|---|
| 一、為強化環境影響評估法(以下簡稱本法)對開發行為之監督及裁處執法工作，確保開發單位依審查通過之環境影響說明書等書件內容及審查結論切實執行，以達預防及減輕開發行為對環境造成不良影響，特訂定本要點。   | 訂定目的。   |
| 二、本要點所稱之書件包含環境影響說明書、環境影響評估報告書、環境現況差異分析及對策檢討報告、因應對策、環境影響調查分析及因應對策、環境影響差異分析報告及變更內容對照表等書件。  | 一、本要點所稱之書件內容。<br>二、環境影響調查報告書內容非屬環境影響評估法監督書件，爰未列為本要點所稱之書件。   |
| 三、主管機關派員監督開發單位執行環境影響說明書等書件內容時，監督重點如下：<br>(一) 審查結論之執行情形。<br>(二) 開發行為之內容。<br>(三) 環境影響減輕對策及環境管理計畫之執行情形。<br>(四) 環境監測計畫之執行情形。<br>(五) 環境影響評估承諾值與實測值之比對。<br>(六) 總量管制之檢討。<br>(七) 其他與環境保護對策相關之內容。 | 主管機關派員監督時之工作重點。   |
| 四、主管機關認定開發單位違反本法第七條第三項、第十六條之一、第十七條、第十八條第一項、第三項及第二十八條規定者，應依本法第二十三條裁處。<br><br>主管機關於監督現場可當場確認違法事證者，應詳細記錄其違反事實、違反條款、違反日期及其他應載明之資料於監督紀錄表，由監督查核人員及開發單位人員雙方簽                                    | 一、主管機關查有開發單位違反本法相關規定者，應依本法第二十三條規定處分。<br>二、主管機關於監督現場應於紀錄表載明違反本法規定之事項。如當場無法確認違法事證時，由主管機關繼續查證。<br>三、主管機關開立處分書應記載之事項。 |

|   |   |
|---|---|
| <p>名，開發單位人員拒簽者，應於紀錄表中詳加說明；當場無法確認違法事證者，由主管機關繼續查證，再行辦理後續事宜。</p> <p>主管機關開立處分書應載明處分事由、違反事實、違反地點、違反條款、違反時間、罰鍰金額、環境講習時數及其他應載明之事項。</p>   |   |
| <p>五、主管機關依監督查核結果認有必要時，得依本法第十八條第一項規定，命開發單位提出環境影響調查報告書。主管機關發現該開發行為對環境造成不良影響時，應依本法第十八條第三項規定，命開發單位限期提出因應對策，於經主管機關核准後，切實執行。</p>  | <p>主管機關認有必要時，得依本法第十八條第一項規定，命開發單位提出環境影響調查報告書；其對環境造成不良影響時，應命開發單位限期提出因應對策。</p>   |
| <p>六、主管機關對違反本法規定之行為，其罰鍰額度除依違反環境影響評估法罰鍰額度裁量基準規定辦理外，並應審酌違反本法上義務行為應受責難程度、所生影響及因違反本法義務所得之利益，並得考量受處罰者之資力，予以裁處。</p> <p>前項所得之利益超過法定罰鍰最高額時，得於所得利益之範圍內酌量加重，不受法定罰鍰最高額之限制。</p> <p>違反本法規定之行為應受處罰，而他人受有行政罰法第二十條第一項、第二項規定之財產上利益而未受處罰時，主管機關得追繳其所受財產上之利益。</p> | <p>一、開發行為違反本法規定裁處罰鍰應考量之因素。</p> <p>二、主管機關得依行政罰法第十八條第二項規定於所得利益範圍內加重罰鍰；另第三人因而受有利益時，則得按行政罰法第二十條規定於其所受財產上利益價值範圍內，予以追繳。</p> |
| <p>七、所得利益之期間計算，應自主管機關監督查核其違反本法規定之日起，往前回溯計算至主管機關認定其違反本法規定之日止。</p> <p>所得利益之計算，應包含設置應支出而未支出之設施成本、操作</p>  | <p>一、考量開發單位違反本法上義務之行為時，為追溯其過去應依法支出而未支出之所得利益，爰規定所得利益期間之計算。</p> <p>二、所得利益之計算範圍，包含直接或間接經濟上可得計算之利益。</p>                   |

|   |  |
|---|--|
| 成本與其他應執行而未執行之事項等可得計算之經濟利益及前項所受利益之計算期間所生之孳息。設施成本得以設施總成本按公共財產之法定折舊年限或設計使用年限，攤提計算。 |  |
|---|--|

## 環境影響評估監督及裁處不法利得作業要點

- 一、為強化環境影響評估法(以下簡稱本法)對開發行為之監督及裁處執法工作，確保開發單位依審查通過之環境影響說明書等書件內容及審查結論切實執行，以達預防及減輕開發行為對環境造成不良影響，特訂定本要點。
- 二、本要點所稱之書件包含環境影響說明書、環境影響評估報告書、環境現況差異分析及對策檢討報告、因應對策、環境影響調查分析及因應對策、環境影響差異分析報告及變更內容對照表等書件。
- 三、主管機關派員監督開發單位執行環境影響說明書等書件內容時，監督重點如下：
  - (一) 審查結論之執行情形。
  - (二) 開發行為之內容。
  - (三) 環境影響減輕對策及環境管理計畫之執行情形。
  - (四) 環境監測計畫之執行情形。
  - (五) 環境影響評估承諾值與實測值之比對。
  - (六) 總量管制之檢討。
  - (七) 其他與環境保護對策相關之內容。
- 四、主管機關認定開發單位違反本法第七條第三項、第十六條之一、第十七條、第十八條第一項、第三項及第二十八條規定者，應依本法第二十三條裁處。

主管機關於監督現場可當場確認違法事證者，應詳細記錄其違反事實、違反條款、違反日期及其他應載明之資料於監督紀錄表，由監督查核人員及開發單位人員雙方簽名，開發單位人員拒簽者，應於紀錄表中詳加說明；當場無法確認違法事證者，由主管機關繼續查證，再行辦理後續事宜。

主管機關開立處分書應載明處分事由、違反事實、違反地點、違反

條款、違反時間、罰鍰金額、環境講習時數及其他應載明之事項。

五、主管機關依監督查核結果認有必要時，得依本法第十八條第一項規定，命開發單位提出環境影響調查報告書。主管機關發現該開發行為對環境造成不良影響時，應依本法第十八條第三項規定，命開發單位限期提出因應對策，於經主管機關核准後，切實執行。

六、主管機關對違反本法規定之行為，其罰鍰額度除依違反環境影響評估法罰鍰額度裁量基準規定辦理外，並應審酌違反本法上義務行為應受責難程度、所生影響及因違反本法義務所得之利益，並得考量受處罰者之資力，予以裁處。

前項所得之利益超過法定罰鍰最高額時，得於所得利益之範圍內酌量加重，不受法定罰鍰最高額之限制。

違反本法規定之行為應受處罰，而他人受有行政罰法第二十條第一項、第二項規定之財產上利益而未受處罰時，主管機關得追繳其所受財產上之利益。

七、所得利益之期間計算，應自主管機關監督查核其違反本法規定之日起，往前回溯計算至主管機關認定其違反本法規定之日止。

所得利益之計算，應包含設置應支出而未支出之設施成本、操作成本與其他應執行而未執行之事項等可得計算之經濟利益及前項所受利益之計算期間所生之孳息。設施成本得以設施總成本按公共財產之法定折舊年限或設計使用年限，攤提計算。